

荷兰与欧盟环境培训考察报告

张仁志

摘要 2002年5月19日至6月10日,荷兰鹿特丹住宅与城市发展研究学院(IHS)举办的中国市长、环保局长、专家环境管理与可持续发展培训班给我们一些有益的启示,西方国家的经验与政策对我国解决环境问题具有借鉴意义。

关键词 荷兰 欧盟 可持续发展 城市化 行动计划

1 环境管理与可持续发展培训的主要内容

1.1 培训内容。本次培训班涉及内容比较广泛,包含了以下几个方面:①政策、法规与经验:国际环境管理的发展趋势、欧洲环境政策与世界发达国家的经验、欧洲的环境机构、欧洲环境法律、荷兰环境政策、自愿协议、ISO14000;②城市环境管理与可持续发展:环境健康管理、城市可持续发展能力测试、环境规划管理、环境描述方法、地方21世纪议程、参与式规划方法与伙伴关系的建立、中国和欧洲21世纪议程回顾、中国欧洲城市化对比;③污染管理与环境评价:水质管理、室外空气污染管理、室内空气污染管理、参与和社区环境管理、欧洲的水和废水管理、城市交通与环境影响、荷兰环境区划与生态园区绿色经济、环境质量与承载力、环境影响与环境战略评价;④环境污染综合防治:重金属污染控制、综合废物管理废物处置.方法、非政府组织与社区组织在废物管理中的作用、污染预防和清洁生产案例研究、管道末端法回顾、欧洲的工业环境管理;⑤制定行动计划:基本概念,问题鉴别与分析、强与弱分析,机会与挑战分析、驱动力分析、群策群力与制定行动计划、任务与责任、行动安排时间进程表。

1.2 系统地学习了环境保护基本知识,理论水平得到了提高。在培训内容的设计上,荷兰IHS尽可能做到即符合中国实际,又能将西方发达国家的先进经验与技术融入其中。培训内容涉及广泛,每一项内容都介绍了最先进的技术与经验,使学员们能在短时间内了解到目前全世界最新的信息,学习到发达国家的先进的技术。参加培训者都是来自全国环境保护工作一线的工作者和专家,他们对国内的工作都非常熟悉,对存在的问题也比较清楚,因此在学习过程中采取了对比学习的方法,对发达国家的先进经验与技术尽可能做到“洋为中用”,并且针对我国在环境保护工作中存在的问题,了解西方国家是如何解决的,对我们是有很大借鉴意义的。

2 城市环境管理与规划考察

2.1 城市生活垃圾处理实地考察。鹿特丹市政厅城市垃圾管理局的高级官员介绍了鹿

特丹市从垃圾收集、分检、回收利用到焚烧的全过程,并介绍了鹿特丹市垃圾综合管理方面的运行机制、主要政策和今后的打算。对垃圾收集、分检、回收利用到焚烧的全过程进行了现场考察。鹿特丹市城市垃圾综合管理的许多方面值得我国学习和借鉴,尤其是在鼓励私有企业参与垃圾回收利用,垃圾综合处置的资金渠道等方面值得我们很好的学习。

2.2 荷兰 21 世纪可持续发展模范城市考察。海牙是世界公认的实施地方 21 世纪议程的模范城市,通过介绍和考察,有两点较深的体会:一是海牙的地方 21 世纪议程的编制过程不是一个单纯的专家参与的过程,而是社会各方面,包括公众广泛参与,友好协商的过程,并把建立实施可持续发展的共识作为编制地方 21 世纪议程的基本点;二是地方 21 世纪议程的编制仅仅是工作的开始,而关键是落实和实施。海牙在完成地方 21 世纪议程的编制后,成立了专门的行动小组,具体负责实施工作,并取得了很好的实效。

2.3 荷兰最佳环境项目考察。荷兰有很多改善城市小区(社区)生活环境质量的优秀项目,并在这方面具有很多成功的经验。为此,我们考察了鹿特丹市中心火车站附近的一个小区环境改善项目,听取了项目管理人员的介绍,参观了现场。荷兰在改善社区生活环境质量方面的做法主要有三点值得借鉴:一是社区生活质量的改善充分考虑社区文化和居民特征,按居民参与项目的设计和和实施;二是把增加社区经济发展机会、提供就业机会和小区改造结合起来;三是在小区改造中引进市场机制,建立灵活多样的资金渠道。

3 教材开发与行动计划

结合培训班的教学内容,编写一本适合中国的“环境管理与可持续发展”培训教材是本次培训与考察活动的一个主要内容。教材的英文本初稿已由国家环保局污控司综合处、中国环境管理干部学院与 IHS 合作编写完成。在进一步修改的基础上,翻译成中文本,作为国家环境保护总局和中国环境管理干部学院培训、教学用教材。这部教材的出版与发行,将对我国的环境教育内容与方式产生积极而深远的影响。运用这本教材,积极组织各种类型的培训班,把本期培训班的成果和影响进一步扩大是今后工作的一个重要内容。培训班有两个小组分别完成“中山市饮食业油烟污染控制”和“招远市城市垃圾的分检与处理”两个行动计划。这两个行动计划是培训班的实践作业,是运用所学知识,特别是运用制定行动计划的方法来完成的一次实践。通过行动计划制定的练习,学员们更加熟练地掌握了制定行动计划的内容、过程、要求、方法,为今后推广和应这种方法打下了良好的基础。

4 通过培训和考察的几点启示

4.1 通过政策、经济、技术手段环境污染问题是可以得到解决的。通过学习和考察学员们认识到,西方国家走了先污染后治理的路,但是通过他们几十年的努力,可以说目前欧洲历史上的环境污染问题已基本解决,已经步入了可持续发展阶段,社会、经济、环境协调发展,人类社会与自然环境和谐相融,生态环境优美,人类生存环境更加舒适。各种环境法规、制度健全,并且得到了彻底执行,特别是欧盟在解决欧洲国家间的环境问题上建立很好的机制,制订了各种法律,并得到各国的共同遵守。

4.2 西方国家的经验与政策对我国解决环境问题具有很大的借鉴意义。我国力求在社会、经济发展的同时,避免走先污染后治理的老路。通过 30 年来的努力基本实现了这样的目标,但是,在经济水平发展的各个不同的阶段,发展经济与环境污染、生态环境破坏的

出现与发达国家具有一定的相似性。欧洲在不同的时期出现的环境问题及解决的办法,积累的经验都是值得我们学习的。

4.3 公众参与是解决环境问题的原动力。提高公众环境意识,引导公众参与环境管理、环境规划、政策制订、社区改造、行动计划制定是欧洲解决环境问题的基本前提和方法。环境保护必须以人为本,解决问题的初衷和目的都是为了人。没有公众参与就难以推进环境保护工作,最终难以使环境问题最终得到解决。4.4 制定行动计划的方法,应在我国各级政府制订各项环境保护行动计划中推广和应用。利用SWOT分析方法制定行动计划具有很强的科学性,制定行动计划的方法是近些年来国际上运用最多的一种决策方法,并且在不同的国家、不同的领域和不同的阶层中得以广泛应用,其发展之迅速,效果之良好,证明其具有很好的应用性。它从问题鉴别与分析、强与弱和机会与挑战分析、确定行动目标、驱动力分析、群策群力制定战略行动计划、任务和责任分析与明确、行动时间计划等等。在这样一个过程中充分体现和保证了决策过程的民主、科学、全面、系统。发挥集体智慧,避免决策的失误,使每一个环境保护行动达到理想的目的。制订行动计划的方法可以应用到各种决策过程。对改善我们的工作方法,增加科学生具有重要意义。

4.5 室内空气污染的危害要大于室外空气污染,应该得到重视。随着大气环境管理的深入,大气质量的提高,人们发现,对人体危害最大的空气污染来源于室内。其浓度高、持续作用时间长、污染物种类复杂。随着我国人民生活水平的提高,室内装修也越来越普遍,由于大量的不合格装修材料的应用,我国室内空气污染问题也越来越突出,应尽早确定管理部门、明确职责、制订室内环境质量标准、开发监测仪器。

参考文献

- 1 Action Planning by IHS 2002
- 2 Training of Trainer by Ms. Carley Pennink 2002
- 3 Environmental Management and Sustainable Development for Chinese Environmental Specialists By Mr. Ogenis Brilhante and Mr. Ed Frank
- 4 Urban Environmental Management Policies and action in Harlem by Mr. Ed Frank 2002

Training and Examining Report on Environmental Management and Sustainable Development in the Netherlands and European Union

Zhang Renzhi

(Environmental Management College of China, QinHuangdao 066004)

Abstract: The training course for Chinese mayors and heads of EPB and some experts in HIS, Rotterdam, the Netherlands is about international tendency of environmental management, environmental policy of European Union, experience of developed countries, environmental management and sustainable development in Holland, integrated treatment to environmental pollution in holland, making out action planning, and so on. They also visited and checked urban construction and planning in the Netherlands, recovery and treatment of garbage, the best environmental protection project and cities, We can acquire some beneficial enlightening form it.

Key words: The Netherlands European Union Sustainable development Action planning